

理论学刊（2024年第14期总第69期）



《整治形式主义为基层减负若干规定》专题学习



学校党委理论学习中心组秘书处
2024年10月8日 编印

本期安排

根据安排，2024年10月10日举行党委理论学习中心组2024年度第19次专题学习会。

以习近平同志为核心的党中央始终高度重视整治形式主义为基层减负，将其作为党的作风建设的重要内容以及关心关爱基层的重要举措。党的二十届三中全会对持续深化拓展整治形式主义为基层减负作出部署，明确提出要健全为基层减负长效机制。为贯彻落实全会精神 and 习近平总书记关于整治形式主义为基层减负重要指示精神，中办、国办日前印发《整治形式主义为基层减负若干规定》（以下简称《若干规定》），把近年来整治工作的制度规定贯通起来，首次以党内法规形式制定出台为基层减负的制度规范，形成类似中央八项规定长期有效的铁规矩、硬杠杠，向全党全社会表明持之以恒一抓到底的鲜明态度。

治国安邦，重在基层。整治形式主义为基层减负，事关增强基层实力、激发基层活力、提升基层战斗力，是一项重要政治任务。为严格执行《若干规定》，确保把《若干规定》各项举措落实到工作各线条各领域各环节，学校党委理论学习中心组展开专题学习。

本期学习由徐方书记主持，中心组成员胡文汉作主题发言，与会成员交流心得。本期《理论学刊》对相关学习内容作一摘编，供参阅。

学习资料目录

一	习近平主持召开中共中央政治局会议 分析研究当前经济形势和经济工作 审议《整治形式主义为基层减负若干规定》	-1-
二	中央层面专项工作机制办公室：扎实推动《整治形式主义为基层减负若干规定》落实	-6-
三	持续深化整治形式主义 为基层减负	-13-
四	健全为基层减负长效机制：减“指尖”负担 添干事动力	-16-
五	文件更精简 落实更有力	-22-
六	给不必要的会议“瘦瘦身”	-25-

习近平主持召开中共中央政治局会议 分析研究当前经济形势和经济工作 审议《整治形式主义为基层减负若干规定》

中共中央政治局7月30日召开会议，分析研究当前经济形势，部署下半年经济工作，审议《整治形式主义为基层减负若干规定》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议认为，今年以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门迎难而上、积极作为，深化改革开放，加强宏观调控，有效应对风险挑战，经济运行总体平稳、稳中有进，延续回升向好态势，新动能新优势加快培育，高质量发展扎实推进，社会大局保持稳定。

会议**指出**，当前外部环境变化带来的不利影响增多，国内有效需求不足，经济运行出现分化，重点领域风险隐患仍然较多，新旧动能转换存在阵痛。这些是发展中、转型中的问题，我们既要增强风险意识和底线思维，积极主动应对，又要保持战略定力，坚定发展信心，唱响中国经济光明论。

会议**强调**，下半年改革发展稳定任务很重，要全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，因地制宜发展新质生产力，着力推动高质量发展，围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革，加大宏

观调控力度，深化创新驱动发展，深入挖掘内需潜力，不断增强新动能新优势，增强经营主体活力，稳定市场预期，增强社会信心，增强经济持续回升向好态势，切实保障和改善民生，保持社会稳定，坚定不移完成全年经济社会发展目标任务。

会议**强调**，要以改革为动力促进稳增长、调结构、防风险，充分发挥经济体制改革的牵引作用，及时推出一批条件成熟、可感可及的改革举措。要坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展，完善产权保护、市场准入、破产退出等市场经济基础制度，防止和纠正一些地方利用行政、刑事手段干预经济纠纷。要弘扬企业家精神，在改革创新和公平竞争中加快建设更多世界一流企业。

会议指出，宏观政策**要**持续用力、更加给力。**要**加强逆周期调节，实施好积极的财政政策和稳健的货币政策，加快全面落实已确定的政策举措，及早储备并适时推出一批增量政策举措。**要**加快专项债发行使用进度，用好超长期特别国债，支持国家重大战略和重点领域安全能力建设，更大力度推动大规模设备更新和大宗耐用消费品以旧换新。要优化财政支出结构，兜牢“三保”底线。**要**综合运用多种货币政策工具，加大金融对实体经济的支持力度，促进社会综合融资成本稳中有降。**要**保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。要切实增强宏观政策取向一致性，形成各方面共同推动高质量发展的强大合力。**要**继续发挥好经济大省挑大梁作

用。

会议强调，**要以提振消费为重点扩大国内需求**，经济政策的着力点要更多转向惠民生、促消费，**要多渠道增加居民收入**，增强中低收入群体的消费能力和意愿，把服务消费作为消费扩容升级的重要抓手，支持文旅、养老、育幼、家政等消费。**要进一步调动民间投资积极性**，扩大有效投资。

会议指出，**要培育壮大新兴产业和未来产业**。要大力推进高水平科技自立自强，加强关键核心技术攻关，推动传统产业转型升级。要有力有效支持发展瞪羚企业、独角兽企业。要强化行业自律，防止“内卷式”恶性竞争。强化市场优胜劣汰机制，畅通落后低效产能退出渠道。

会议指出，**要推进高水平对外开放**，进一步营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，稳步扩大制度型开放，落实制造业领域外资准入限制措施“清零”要求，推出新一轮服务业扩大开放试点举措，促进利用外资企稳回升。要积极培育外贸发展新动能，拓展中间品贸易、绿色贸易。要扎实推进高质量共建“一带一路”。

会议强调，**要持续防范化解重点领域风险**。要落实好促进房地产市场平稳健康发展的新政策，坚持消化存量和优化增量相结合，积极支持收购存量商品房用作保障性住房，进一步做好保交房工作，加快构建房地产发展新模式。要完善和落实地方一揽子化债方案，创造条件加快化解地方融资平台债务风险。要统筹防风险、强监管、促发展，提振投资者信心，提升资本市场内在稳定性。

会议指出，要扎实推进乡村全面振兴，巩固拓展脱贫攻坚成果，确保农村人口不发生规模性返贫致贫。要加强耕地保护和质量提升，抓好农业生产，努力夺取全年粮食丰收。

会议强调，**要加大保障和改善民生力度**。要强化就业优先政策，做好高校毕业生等重点群体就业。要加强低收入人口救助帮扶，织密扎牢社会保障网。要全力做好防汛抗洪救灾工作，做好迎峰度夏期间能源电力供应，抓好安全生产，认真解决食品安全、社会治安等问题。要深入打好污染防治攻坚战，扎实推进碳达峰碳中和。要做好“十五五”规划前期研究谋划工作。

会议指出，**形式主义、官僚主义是顽瘴痼疾，必须下大力气坚决纠治**。基层是贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”，不能被形式主义、官僚主义束缚手脚。中央书记处要持之以恒抓住不放，中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制要定期督促检查，中央和国家机关各部门、各省级党委和政府在工作部署时要实事求是，省以下各级党委要履行好主体责任，各级纪检监察机关要强化监督执行。

会议**强调**，要强化制度建设与执行，统筹为基层减负和赋能，进一步严格落实中央八项规定及其实施细则精神，持续精文简会，统筹规范督查检查考核，切实解决过频过繁问题，严格规范从基层借调干部，加强政务移动互联网应用程序规范化管理，整治“指尖上的形式主义”，进一步理顺基层权责，推动资源、服务、管理向基层下沉，精简创建示范和达标活动，注重创建示范实效。对党员干部特别是基层群

众反映强烈的突出问题，要发现一个整治一个；对具有一定典型性、普遍性的问题，要集中力量开展专项整治和清理，切实把基层从形式主义、官僚主义的束缚中解脱出来，引导广大党员、干部树立正确政绩观，激励担当作为，有更多精力抓落实。

（来源：新华社7月30日电）

资料二

中央层面专项工作机制办公室：扎实推动《整治形式主义为基层减负若干规定》落实

以习近平同志为核心的党中央始终高度重视整治形式主义为基层减负，将其作为党的作风建设的重要内容、关心关爱基层的重要举措。党的二十届三中全会对持续深化拓展整治形式主义为基层减负作出部署，明确提出要健全为基层减负长效机制。为贯彻落实党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负重要指示精神，中办、国办印发了《整治形式主义为基层减负若干规定》（以下简称《若干规定》），为深化拓展整治形式主义为基层减负工作提供了重要制度遵循。

这是继中央八项规定之后制发的关于加强作风建设的又一部重要党内法规，充分体现了党中央一以贯之、全面从严整治形式主义为基层减负的坚定决心，鲜明树立了用改革创新的办法为基层减负赋能、激励干部担当作为的工作导向，有利于充分激发党员干部干事创业的积极性、主动性、创造性，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供坚强作风保证。

制定《若干规定》的总体考虑

《若干规定》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想

想为指导，着眼于进一步体现改革精神和从严要求，对统筹为基层减负和赋能作出制度性安排。重点把握了以下几个方面。

注重思想引领。全面贯彻习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义、为基层减负的重要论述和重要指示批示精神，以整治形式主义为基层减负为主线，明确当前和今后一个时期为基层减负工作的前进方向、制度遵循，引导广大党员干部牢固树立和践行正确政绩观，坚持实事求是，积极担当作为，不断增强力戒形式主义、官僚主义的内生动力。

注重问题导向。以解决实践中反复出现、基层反映强烈的以形式主义、官僚主义做法加重基层负担的突出问题为落脚点，聚焦“小切口”设定“硬约束”，在开展深入调查研究、剖析问题产生根源的基础上，有针对性地提出改进措施，作出一系列禁止性、限制性规定，力求以重点突破带动整体工作推进。

注重守正创新。梳理总结近年来整治形式主义为基层减负工作中的经验做法，把经过实践检验、行之有效的经验做法固化下来上升为制度规范。同时，着眼于破解难点堵点问题，秉持主动创新的思路，在系统分析、审慎论证的基础上提出新的硬举措。

注重务实管用。坚持发扬“短实新”文风，锚定拿出务实管用的干货举措这一目标，不追求面面俱到，针对突出问题提出措施要求，不留模糊空间地带，努力做到一句话一个要求、一句话针对解决一个具体问题，力求简洁明了、具体

实在、一目了然，便于理解和执行。

注重协同配合。紧扣整治形式主义为基层减负作出相应规定，首尾一贯、互相呼应，并注意与现行党内法规相衔接，增强系统性、整体性、协同性。同时，注重发挥各有关方面的力量，通过座谈交流、专题研讨等方式，加强与相关职能部门的沟通衔接，凝聚合力突破难点堵点问题。

《若干规定》的主要框架和内容

《若干规定》共7个部分，21条具体规定。

一是“**切实精简文件**”，主要规定严控文件数量、提升文件质量、加强评估审查等。

二是“**严格精简会议**”，主要规定严控会议数量、控制规模规格、提升质量效率等。

三是“**统筹规范督查检查考核**”，主要规定严格计划和备案管理、改进方式方法、严控对基层督查检查考核总量等。

四是“**规范借调干部**”，主要规定不向县及以下单位借调干部、严控向市及以上单位借调干部等。

五是“**规范政务移动互联网应用程序管理**”，主要规定清理整合面向基层的政务应用程序、严格建设管理、防止功能异化等。

六是“**规范明晰基层权责**”，主要规定建立健全职责清单，完善清单外事项准入制度，规范工作机制、挂牌和证明事项，依法依规确定基层信访工作职责等。

七是“**规范创建示范和达标活动**”，主要规定精简种类

数量、注重创建示范实效、在基层不搞达标活动等。

《若干规定》提出的新举措

《若干规定》坚持系统观念，强化源头治理，对当前存在的形式主义老问题新情况，在强化现行制度规定的同时，有针对性地提出了一系列新的实招硬招，推动为基层减负不断向治本深化。

关于切实精简文件。针对有的地方和部门对文件制发环节评估审查不严，导致在政策文件的源头上就出现加重基层负担情形等问题，作出“地方和部门制发文件应当进行与为基层减负一致性评估”的规定，旨在要求地方和部门在政策文件的起草制发环节，同步进行与为基层减负一致性评估审查，避免出现不符合整治形式主义为基层减负要求的情形。

关于统筹规范督查检查考核。针对有的考核体系设计繁琐、指标设置过分细化碎片化、分值过度“膨胀”，甚至出现“千分制”“双千分制”等问题，作出“考核应当化繁为简，不搞‘千分制’”的规定，旨在要求地方和部门破除传统思维、路径依赖，以考准考精考实为出发点，切实优化精简考核体系、指标和方式，强调要化繁为简，不搞“繁琐哲学”，把基层干部从繁复考核中解脱出来，把更多精力用到抓落实上。

关于规范借调干部。针对违规借调干部现象禁而未绝，特别是随意借调基层干部，削弱基层工作力量等问题，在以往制度规定基础上，从严作出“上级机关、单位原则上不得

从县及以下单位借调干部”的规定，旨在严格规范上级机关、单位从县及以下单位借调干部，范围涵盖党政机关、群团组织、事业单位在编在岗人员，包括中小学教师等，把基层“强身”和机关“瘦身”有机结合起来。

关于规范明晰基层权责。针对当前乡镇（街道）职责边界不清、权责不一致、责能不匹配等问题，作出“省级党委和政府指导本地区立足实际建立健全乡镇（街道）履行职责事项清单并开展清理规范，加强清单动态管理，推动责权一致、责能一致”的规定，旨在要求省级党委和政府在对乡镇（街道）现有权责事项进行梳理评估的基础上，进一步明确乡镇（街道）应当履行的职责事项，推动资源、服务、管理向基层下沉。强调对乡镇（街道）工作成效的衡量，要以履行职责事项清单执行情况为依据，防止部门以考核为名向基层转嫁责任。

扎实有力推动《若干规定》落地见效

党中央和习近平总书记就抓好《若干规定》落实提出了明确要求，中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议对落实工作作出了部署，各地区各部门要坚决贯彻落实党中央部署要求，严格执行《若干规定》，确保《若干规定》落到实处。工作中，要注重做到以下几个方面。

加强学习宣传。要结合学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负重要指示精神，组织广大党员、干部认真学习《若干规定》，把《若干

规定》纳入各级党委（党组）理论学习中心组学习和各级党校（行政学院）、干部学院培训的重要内容，深入领会党中央作出有关规定的重大意义、主要意图，把握规定的主旨要义、实践要求，切实把思想和行动统一到党中央的决策部署上来。

完善配套制度。 落实落细《若干规定》需要各有关部门建立健全职责领域内与之相关的制度规范。要强化统筹协调，明确各有关部门落实《若干规定》的职责分工，推动其做好本行业领域落实工作的同时，研究出台相关配套制度规范，做好政策措施的协调衔接。

强化问题整改。 要对照《若干规定》认真检视本地区本部门当前存在的突出问题，严格按照规定要求进行整改整治。对基层党员干部反映强烈的突出问题，要发现一个整治一个；对具有一定典型性、普遍性的问题，要集中力量开展专项整治和清理。在整改整治过程中，要严格依法依规，严格工作程序，提升工作质效，防止以形式主义反对形式主义，让基层无所适从。

坚持以上率下。 领导机关和领导干部要发挥示范带动作用，带头执行《若干规定》各项要求，在安排部署工作时要实事求是，党委（党组）履行好主体责任，把《若干规定》各项要求落实到各条线各领域各环节。特别是中央和国家机关要发挥表率示范作用，在制定政策、部署任务、督促落实等方面认真对照检视，自上而下推动本行业本系统本领域严格落实规定要求。

加强督促检查。要采取多种形式，建立健全抓落实的长效机制，加强督促检查，强化法规制度的刚性和约束力，对违反规定的典型问题予以公开通报，着力做好整改整治“后半篇文章”，坚决防止走形式、搞变通，确保《若干规定》各项要求落到实处。

（来源：《秘书工作》2024年第9期作者：中央层面专项工作机制办公室）

持续深化整治形式主义为基层减负

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《整治形式主义为基层减负若干规定》（以下简称《若干规定》）。《若干规定》的出台充分体现了以习近平同志为核心的党中央一以贯之、全面从严整治形式主义为基层减负的坚定决心，健全了深化拓展整治形式主义为基层减负的长效机制，鲜明树立了用改革创新的办法为基层减负赋能、激励干部担当作为的工作导向，为当前和今后一个时期整治形式主义为基层减负工作指明了前进方向、提供了制度遵循。

基层是贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”。党的十八大以来，习近平总书记始终高度重视整治形式主义为基层减负工作，指出“形式主义、官僚主义同我们党的性质宗旨和优良作风格格不入，是我们党的大敌、人民的大敌”；强调“形式主义实质是主观主义、功利主义，根源是政绩观错位、责任心缺失，用轰轰烈烈的形式代替了扎扎实实的落实，用光鲜亮丽的外表掩盖了矛盾和问题”；要求“巩固拓展主题教育成果，建立健全长效机制，树立和践行正确政绩观，持续深化整治形式主义为基层减负”等。习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义、为基层减负的重要论述为持续深化整治形式主义为基层减负提供了根本遵循。在总书记亲自部署、亲自推动下，党中央把解决形式主义突出问题 and 为基层减负结合起来，作为

党的作风建设重要内容统筹谋划、一体推进。印发《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》提出一系列硬杠杠硬举措、建立中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制、建立为基层减负反面典型案例通报曝光等机制……精准施策、靶向治疗，打出了组合拳，解决了一批突出问题，取得了明显成效。

形式主义、官僚主义是顽瘴痼疾，就像“牛皮癣”，具有顽固性和反复性，且花样不断翻新。比如在实际工作中，有的地方和部门对文件制发环节评估审查不严，导致在政策文件的源头上就出现加重基层负担情形等问题；有的考核体系设计繁琐、指标设置过分细化碎片化、分值过度“膨胀”，甚至出现“千分制”“双千分制”等问题；有的随意借调基层干部，削弱基层工作力量等。要充分认识形式主义、官僚主义的多样性和变异性，摸清形式主义、官僚主义在不同时期、不同地区、不同部门的不同表现，紧密联系具体实际，既解决老问题，也察觉新问题；既解决显性问题，也解决隐性问题；既解决表层次问题，也解决深层次问题，抓出习惯，抓出长效。《若干规定》坚持系统观念，强化源头治理，对当前存在的形式主义老问题新情况，在强化现行制度规定的同时，有针对性地提出了一系列新的实招硬招，必将推动为基层减负不断向治本深化。

持续深化整治形式主义为基层减负，**必须坚持以改革精神破解顽瘴痼疾**。党的二十届三中全会擘画了紧扣中国式现代化进一步全面深化改革的宏伟蓝图，对持续深化拓展整治形式主义为基层减负作出部署，明确提出要健全为基层减负长效机制。

《若干规定》贯彻落实党的二十届三中全会精神，以为基层减负为落脚点，回应基层干部群众关切与期盼，聚焦“小切口”设定“硬约束”，注重细化实化措施要求，坚持定性定量相结合，压缩工作模糊空间地带，建立清晰明确的制度规范，推动整治工作_在制度轨道上规范化运行，有利于充分激发党员干部担当作为的积极性、主动性、创造性，为推进各项改革任务落实落地提供重要保证。

空谈误国、实干兴邦，一分部署、九分落实。各地区各部门要严格执行《若干规定》，扎实有力推动落地见效。要加强学习宣传，教育引导各级领导干部转变工作理念和方式，教育引导基层干部深刻认识“减负”不是“减责任”“减担当”，更加积极主动开拓进取、真抓实干。要完善配套制度机制，进一步细化要求、明晰流程、厘清责任。要加强工作督促指导，压实主体责任，常态化做好典型问题核查通报，推动从“解决一个问题”向“解决一类问题”延伸。要把规定要求落实到各条线各领域各环节，推动整治形式主义为基层减负不断取得实效。

（来源：“求是网”8月23日发布）

资料四

健全为基层减负长效机制：减“指尖”负担 添干事动力

“退休人员资格认证、城乡居民养老保险、灵活就业人员和企业职工养老保险，有相关业务欢迎来直播间互动咨询……”山西省运城市“永济政务服务”抖音号上，一条直播预告引人注目。

“现在，微信群少了，打卡签到没了，通报排名取消了，真正减轻了大家的思想负担，我们能专心干事了。”永济市政务服务中心主任张晓京说，他们探索“政务直播+云端帮办”模式，依托“永济政务服务”抖音号，为群众在线答疑解惑。上线以来，累计为企业群众提供各类政务服务咨询 876 次，解决问题 746 件。

“指尖上的形式主义”是形式主义问题在数字化背景下的变异翻新。前不久，中办、国办印发《整治形式主义为基层减负若干规定》（以下简称《若干规定》），对“规范政务移动互联网应用程序管理”作出明确规定。8月20日召开的中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议强调，进一步规范政务移动互联网应用程序管理，持续深化整治“指尖上的形式主义”，稳步推进数字赋能基层工作。

坚持问题导向，把政务应用程序数量降下来

“过去，各部门都建群，有不少是专门为一项工作建立的临时工作群，手机一响，就得回复‘收到’。”辽宁省铁岭市银州区红旗街道东电社区党委书记王月感慨，“忙起来时，好

几个群几十条未读消息。”

今年以来，铁岭市纪委监委开展“指尖上的形式主义”专项整治。目前，全市政务应用程序由14个精简至5个。“如今，工作消息都在综合群里共享，每天下班前在群里翻一翻，通知要求也一目了然。”王月说。

“一方面由于政绩观错位，有的地方和部门简单地将应用程序的开发使用视为‘政绩工程’，盲目追求推广速度和应用范围，而忽视了实际效用；另一方面，有的地方对数字技术的认识和应用能力有限，导致在使用政务应用程序时出现了过度依赖、形式主义等问题。”中央党校（国家行政学院）教授宋世明说。

数字化应用本是为了提高服务效能和工作效率，若是为了使用而使用，就会滋生“指尖上的形式主义”。去年12月，中央网络安全和信息化委员会印发《关于防治“指尖上的形式主义”的若干意见》，提出加强对政务应用程序、政务公众账号和工作群组的标准化规范化管理。

坚持问题导向，什么问题突出就整治什么问题。一段时间以来，各地区各部门集中开展专项整治工作，重点清理面向党政机关和基层干部的“僵尸类”“空壳类”移动互联网应用程序，整合多头重复的程序，纠治强行推广、滥用积分排名等问题，并对各类公众号、微博账号进行清理，把政务应用程序数量降下来。

周一，到陶城村查看养老中心建设进度；周二，到黄龙村宣讲党的二十届三中全会精神；周三，在舜帝村调研农村党员队伍建设情况……这是永济市张营镇党委副书记解武峰一周前

三天的工作安排。

精简整合优化政务应用程序后，干部“指尖”负担减轻了，工作作风更实了。“老百姓找得见人、说得上话，我们跟群众的距离更近了，也能发现很多过去无暇顾及的问题。”解武峰说，“今年汛期一次进村排查时，就有群众反映一处排水点不畅的问题，我们把问题反映到上级，及时配套资金修缮了排水管道。”

“《若干规定》从当前基层干部的难点痛点入手，纠治形式主义顽瘴痼疾。虽是‘小切口’，却有‘大文章’，体现了鲜明的问题导向，释放出关心关爱基层的强烈信号。”中央党校（国家行政学院）教授汪玉凯说。

突出一个“实”字，推动数字化应用考核由重“痕”向重“绩”转变

湖南省常德市鼎城区许家桥乡许家桥社区地处两条国道交会处，商贸市场较为活跃，有大大小小的商户100多家。社区仅有6名工作人员，每人需要负责对20多家商户开展食品安全检查。

“以往，我们每季度要对辖区商户是否超范围经营、食品是否过期等情况进行检查，同时拍摄现场照片，并通过‘湘食安’APP上传、记录。”许家桥社区党总支书记杨斌介绍，

“要排名，还要通报、考核，实在是分身乏术。”

曾经一段时间，过度留痕、强制使用、滥用排名，让基层干部不堪其扰。为了让基层干部不再困在“指尖”上，各地区各部门以实用为导向，取消安装使用率、定期登录等强制使用要求，让政务应用程序真正服务于解决问题、推动工作。

今年以来，鼎城区聚焦乡村工作难点堵点，扎实开展“指尖上的形式主义”等专项整治。目前“湘食安”“道交安”等APP已经取消基层打卡上传要求。“现在，我们有更多时间走到田间地头、群众身边，把急难愁盼问题解决好。”杨斌说。

今年以来，有关省区市认真贯彻落实中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制部署安排，针对“指尖上的形式主义”加重基层负担的典型问题，扎实开展核查通报工作，有力推动问题整改。各地系统施治、综合施策，优化考核目标、考核手段和考核流程，推动数字化应用考核由重“痕”向重“绩”转变。

最近，衢州市开化县桐村镇门村村党支部书记范骏兴每天都在忙着组织村民采收村集体种植的小香薯。“以前，为了提升注册率、点击率等数据排名，不但要安排网格员挨家挨户走访发动，还要给那些不熟悉手机操作的老年人点击操作，有时候一个星期都在完成数据任务。”范骏兴说，专项治理开展以来，走村入户的时间多了，忙的都是实打实帮群众增收的事。

取消不合理的考核，让基层干部放下包袱、轻装前行。

“数字化应用的考核评价，重点还是要看使用效果如何、老百姓感受如何。”汪玉凯表示，“要在系统设计之初就对功能、定位等进行清晰的界定，同时通过适当形式，建立基层干部群众对政务应用程序的反向评价机制，让政务应用程序真正地助力基层干部提高工作效率、解决实际问题。”

打破数据壁垒，用“算力”解放“人力”

打开湖北省咸宁市咸安区基层大数据共享平台，在搜索栏输入关键词“低保户”，符合条件的人员信息立即以列表形式

呈现出来。在咸安区浮山街道青龙社区党群服务中心，民政专干陈雪正在上报社区低保户信息。

青龙社区有居民 2839 户、8876 人，而工作人员只有 12 人。“以前，社区的台账和报表，涉及 26 个部门，涵盖 232 项工作、117 种台账、113 张报表，一天到晚和表格打交道。”社区工作人员杨冉说。

把基层干部从填表报数中解放出来，服务群众的成效才能更实。当前，各地加强统筹，突出便捷集约，打造“一站式”综合平台、通过“一张表”形式报送，防止多头填报、重复填报，用“算力”解放“人力”。

咸安区积极推进村（社区）减负增效改革，区委组织部牵头，区政务服务和大数据管理局与联通公司合作搭建“一套表”大数据应用平台。在此基础上，推动 13 个乡镇（街道）、27 家区直部门完成平台数据对接，村（社区）工作人员可直接查询下载、自动汇总所需数据，满足日常报表、数据收集等需求。

“目前，咸安区已实现社保缴费、特殊群体排查等 7 项常规工作直接从‘一套表’中采集数据、生成报表，有效避免数据信息重复报送、多头报送，信息采集由‘九龙治水’变为‘一表统管’。”咸安区委组织部有关负责人说。

今年 1 月，国务院印发《关于进一步优化政务服务提升行政效能推动“高效办成一件事”的指导意见》，提出“充分发挥政务服务平台支撑作用”“着力提升政务数据共享实效”等要求。各地充分运用数字化手段，提升服务效率，简化办事流程，精简办事材料，为群众带来实实在在的获得感。

前不久，福建省南平建发城市服务发展有限公司经办人周

薇，来到南平市政务服务中心大厅，办理“在城市建筑物、设施上悬挂、张贴宣传品审批”事项。只见工作人员引导她进行“福建码”亮码扫描，一键读取，所在企业的申请人、地址、联系方式等信息自动录入。核对信息、签好字，不到5分钟，周薇就走出了办事大厅。

这得益于福建省推行的“数据最多采一次”改革，通过优化完善事项、数据和业务流程，建立起全省“一企一档”“一人一档”等基础库数据，企业和群众在填报数据时，通过后台共享，即可代替前端数据采集，避免重复填报。“政务服务的宗旨就是更好为企业、群众服务。通过改革，群众便利、干部减负，服务效率提升的同时，工作人员的工作量也大大减少了。”南平市行政服务中心管委会副主任徐娟芳说。

“要进一步健全完善数据共享的体制机制，制定政务信息系统建设的统一规划和标准，在数据共享过程中明确权责关系；完善数据共享的技术支撑，制定技术共享的统一标准，建立跨部门的数据共享合作机制，以数据联通促进治理理念、治理方式优化升级。”宋世明说。

（来源：《人民日报》9月24日发布）

文件更精简 落实更有力

前不久，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《整治形式主义为基层减负若干规定》（以下简称《若干规定》），“切实精简文件”是重要内容之一，主要规定严控文件数量、提升文件质量、加强评估审查等。这有助于从政策文件的源头防止加重基层负担，更好达到整治形式主义、推动抓落实的效果。

制定政策文件，目的是作出工作部署、提供思路方法、推动决策执行，但在现实中，一些地方和部门习惯于机械“照搬转发”文件，以流转材料代替开展工作。只关注形式上转发，忽视工作实际效果、不管能否解决问题，是形式主义的一种表现。《若干规定》针对有的地方和部门对文件制发环节评估审查不严，作出“地方和部门制发文件应当进行与为基层减负一致性评估”的规定，就是要在政策文件的起草制发环节力戒形式主义，让文件更精简、更务实、更接地气。

政策文件不能“照搬转发”，必须更加贴合实际，**具有现实针对性、可操作性**。比如，中共中央、国务院于2021年8月印发《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》，提出“加强对行政规范性文件制定和管理工作的指导监督，推动管理制度化规范化”等要求。辽宁大连市结合当地实践，选取不规范、不合法的行政规范性文件，编制指导性案例，有针对性地发布

《关于印发大连市行政规范性文件指导性案例的通知》。“以案释法”提供可行指导，落地见效解决实际问题，提高了落实中央精神的效率和效能。

同时，各地起草制发政策文件，应该把中央精神与当地实际结合起来，**找到中央精神在当地落地生根的契合点、结合点**，如此，方能让各项政策更好落地见效。比如，为更好落实“绿水青山就是金山银山”理念，四川洪雅县创造性地做活“竹”文章，依托全县44万亩优质竹林，制定了加快推进发展竹产业的意见，出台了相关扶持政策，找到了竹产业这个绿色发展的有效路径。打造竹主题酒店，规划建设“世外竹源”农商文旅综合体，发展竹制生态建材“竹钢”产业，让“山窝窝”变“金窝窝”。这表明，立足当地发展实际、资源禀赋、比较优势，才能制定出切实可行的政策文件，创造性贯彻落实中央精神。

往深层看，政策文件的起草制发，还需要**坚持问题导向，在解决问题中不断积累改革经验**。湖南溆浦县基于对县情的把握，坚持和发展新时代“枫桥经验”，形成了具有自身特色的基层治理经验。逐村制定符合村情、群众认可、管用有效的村规民约，引导群众自我管理、自我服务；动员各方力量在每个村建立“幸福基金”，用于开展困难帮扶、奖励助学、公益活动；通过发展集体产业“微公司”，实施人居环境“微改造”，探索数字赋能“微管家”……溆浦县成功跻身综治工作全省先进县。这表明，坚持目标导向和问题导向相结合，奔着问题去、盯着问题改，政策文件才具有生命力，才能真正解决问题、增

强群众获得感。

习近平总书记强调：“制定出一个好文件，只是万里长征走完了第一步，关键还在于落实文件。”文件更精简、更贴近实际，落实就更有力量、更能见到实效。把《若干规定》的各项举措落到实处，持续整治形式主义为基层减负，就能让基层干部更好卸包袱、抓落实、创实绩，凝聚起真抓实干、攻坚克难的强大合力。

（来源：《人民日报》9月4日发布，作者：杨丹）

给不必要的会议“瘦瘦身”

“不是在开会，就是在开会的路上”“白天上班开会，晚上加班工作”……在网络上，不少基层干部困于开会，频频对开会展开“花式吐槽”。

前不久，中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室、中央纪委办公厅对3起整治形式主义为基层减负典型问题进行通报。其中一起案例显示，2022年，某单位要求下属企业参加的会议达800余次，平均每个工作日超过3次。

高频开会，占据了大量的时间和精力。那么，开会的意义在哪里？我们真的需要那么多会吗？

一

动员会、推进会、表彰会、慰问会、分享会……一些基层干部的工作日常是“大会套小会，会议不断线”。只要一部手机，会议不仅能从八小时内开到八小时外，甚至能从国内开到国外。那么，“跑偏”的会议都整出了什么“花活”？

“兜圈子”。有些会毫无主旨，讲话的内容永远都在“跑题”和“说回正题”之间反复横跳。消磨掉大半天以后，因为没能得出切实可行的结论，只好以一句“会后再讨论”潦草收场，而会后的讨论仍然是同一拨人继续参加，循环往复。会议开了一次又一次，问题却没有解决。这样的会议，让讲的人心力交瘁、听的人昏昏欲睡。

“夜猫子”。有些会议总开在夜幕降临的时候，不乏冠之以“复盘”的名头，用来总结白天的工作成果，形成明天的工作计划，明明几分钟就能结束，却因为相互扯皮、推诿拉长了时间；有的领导说“下班前简单碰一下”，谁料这一碰就碰到了深夜，会上再浓醇的“鸡汤”也喂不饱基层干部的饥肠辘辘；有的虽然不开面对面的会议，但一到晚上，工作群就弹出视频会议、电话会议。

“讲排场”。有的地方和单位认为，会议开得规模越大、层次越高，说明自己越受到基层重视，于是过度追求参会单位数量和领导层级，推进一项工作也好，传达一项内容也好，动辄通知相关部门和条线的负责同志都来参加。实际上，基层一些同志往往身兼多职，今天参加完这个会，明天又要去参加别的会。有同志说，光开会都忙不过来。

“表演秀”。有的地方把开会当路演，战略、愿景“空中飘”，套话、大话“满天飞”，脱离了基层干部的实际情况；有的领导将会场当成“秀场”，讲了什么不重要，别人看到什么才重要，热衷于上新闻、发报道，把说了等同于做了。

二

开会是一种重要的工作方法。基层干部排斥的并非开会本身，而是令人深恶痛绝的形式主义。多年来，“台上讲得天花乱坠、台下听得昏昏欲睡”的场面数见不鲜。那么，滔滔“会海”为何时不时“回潮”？

“以开会代执行”的懒政思维。在一些人看来，一会复一会、每周多开会，这是彰显“有作为”的最优选择，又是规避

风险的最稳“套路”。比如，有的领导干部缺乏担当精神，乐于通过各种会议把任务层层下放，把责任层层甩锅，只要开会了，就等于该部署的都部署了，该执行的都执行了，工作出了问题那就是基层没有干好。事实上，会议越多，基层干部就越难应对，久而久之便容易“消极怠工”。

有一副对联，上联是“你开会，我开会，大家都开会”，下联是“你发文，我发文，大家都发文”，横批是“谁来落实”。这是对懒政思维的极大讽刺。

“以开会显政绩”的功利心态。一些急功近利者把开会作为展示政绩的不二法门，背后是贪恋虚功的政绩观在作祟。他们只唯上不唯实，只唯政绩不唯群众利益，这就是毛泽东同志批评过的“单纯建立在‘上级’观念上的形式主义的态度”。

比如，只要上级部门有指示，有的地方就不分轻重缓急，不惜劳师动众，热衷于先开会高调表态。倘若这些表面文章奏了效，乃至成了升迁资本，便很容易让形式主义会风屡禁不绝。

“把开会当绩效”的错误导向。一些地方的绩效考核，不注重实际成效，过度强调指标的一刀切和留痕，客观上也为新的“会海”回潮推波助澜。如果开会的数量形式、汇报材料的多少，在一定程度上能影响或者决定绩效考核，便很容易让基层干部忙于“美化包装”，而忽视了工作实绩。

比如，某地在开会时常常浮在表面、流于形式，虽然每次会议记录都洋洋洒洒上千字，但翻开来细看，竟连续数次近乎雷同。再如，有地方在项目评选会中，以创新名义加入了唱歌跳舞等环节博眼球，也着实是轻重颠倒，表演痕迹过重。

三

习近平总书记强调，要把干部从一些无谓的事务中解脱出来。显然，“文山会海”就是无谓的事务之一。《整治形式主义为基层减负若干规定》中明确指出，要“严格精简会议”。给会议“瘦身”不能沦为一句空话。对此，笔者有几句话想说。

要开更加高效的会。基层事务千头万绪，从部署工作到落实推进，从统筹规划到任务分解，从经验交流到复盘总结，很多环节确实都离不开会议。

邓小平同志曾指出：“开会要开小会，开短会，不开无准备的会。”如果会前都毫无准备，会中东拉西扯、支支吾吾，全都留待“会后再议”，那么，其实开再多次会都毫无意义。要聚焦会议主题，把功夫花在会前，提前想清楚要讨论的问题、要探讨的举措，少讲套话空话，多讲实话真话，才能真正推动工作。互联网时代更要把会议开得“降本增效”，有的会议可以线上开，有的会议可以合并开。

要多开解决问题的会。开会是为了集思广益，解决问题。有网友调侃“经常开会的单位效率低”，这并不是毫无道理。当大事小事都要开会决策，不可避免会影响工作效率、增加基层负担。

毛泽东同志早在延安整风时就大力倡导改革会风。他曾指出：“一年开几次会，或者大会或者小会，解决当前发生的问题。如果有问题，就要从个别中看出普遍性。”开会时，不妨少一些照本宣科，直接奔着问题去，甚至到现场、到一线直接解决问题。

要做好会议的“后半篇文章”。“散会不追踪，开会一场

空”。把考核的指挥棒用好，牢牢盯住不落实的事，追究不落实的人，才能把开会的效能真正体现出来。对政府部门而言，一套高效科学的考核评价标准至关重要。

比如，在考核评价体系上，把解决多少问题、办了多少实事、群众满不满意作为重要的考评依据，从根子上杜绝形式主义。当然，会议“减负”，不是减掉责任和担子，而是让大家把更多时间腾出来抓落实，把嘴上说的、纸上写的付诸实践，用实际行动来树立干事创业的鲜明导向。

给“虚胖”的会议“瘦瘦身”，少一些形式主义，多一些高效执行，才能营造风清气正、唯实唯先的好生态，这是基层干部群众所热切盼望的。

（来源：“浙江宣传”9月2日发布）

(本期编辑: 江美芬 陈凌欧)

